

ISTANZA PER LA RICHIESTA DI ACCESSO CIVICO (F.O.I.A.) (*)

Alla Presidenza del Consiglio dei ministri
Dipartimento della funzione pubblica
foia.dfp@governo.it
protocollo_dfp@mailbox.governo.it

Alla Perla PA <http://www.perlapa.gov.it>
perlapa@governo.it

Servizio per la gestione delle banche
dati
m.chianello@palazzochigi.it

E.p.c. ALLA RESPONSABILE DELLA
TRASPARENZA della Presidenza del
Consiglio dei Ministri

Cons. Anna Lucia Esposito
uci@pec.governo.it

PEC inviata tramite
chiedi.dirittodisapere.it,
al [Dipartimento della Funzione
Pubblica](#), piattaforma online
pubblica condivisa per esercitare il
diritto di accesso alle informazioni

OGGETTO: Richiesta di accesso “generalizzato” ai documenti, dati e informazioni non soggetti a obbligo di pubblicazione (ai sensi dell’art. 5, comma 2 e ss. del D.Lgs. n. 33/2013). Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell’art. 9-bis - Richiesta di informazioni (chiarimenti). Riepilogo [Banche dati interessate](#) e propositi della iniziativa

Il sottoscritto

Dati anagrafici*	Francesco <i>nome</i>	Addante <i>cognome</i>	<i>codice fiscale</i>	<i>luogo di nascita</i>	<i>data di nascita</i>
-------------------------	--------------------------	---------------------------	-----------------------	-------------------------	------------------------

Residenza*	<i>indirizzo</i>	<i>CAP</i>	<i>Comune</i>	<i>Prov/Stato estero</i>
-------------------	------------------	------------	---------------	--------------------------

premessi che:

- ai sensi del principio generale di trasparenza sancito all'[art.1 co.1 del D.lgs.33/2013](#) (*Decreto Trasparenza*), codesta Amministrazione ha l'obbligo di fare in modo che:
 - o vengano *'tutelati i diritti dei cittadini'*,
 - o *'promossa la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa'*;
 - o *'favorite le forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche'*;
- I principi della legge delega 124/2015, che chiedono una *"razionalizzazione degli obblighi di pubblicazione nel sito istituzionale"* delle P.A. al fine di *"eliminare le duplicazioni"* con la *"riduzione e concentrazione degli oneri gravanti in capo alle amministrazioni pubbliche"*;
- le pubbliche amministrazioni (P.A.), titolari delle Banche dati di cui all'Allegato B e ai sensi dell'art.9-bis del D.lgs.33/2013 (*Decreto Trasparenza*), pubblicano i dati, contenuti nelle medesime Banche dati, corrispondenti agli obblighi di pubblicazione indicati nello stesso decreto, con i requisiti di cui all'articolo 6, ove compatibili con le modalità di raccolta ed elaborazione dei dati;
- il 23 Giugno è entrato in vigore il D.Lgs. 97/2016 che ha modificato il D.lgs. 33/2013 ma le P.A., ai sensi dell'[art. 42 co.2 del D.lgs. 97/2016](#), (decreto correttivo) **hanno tempo fino al 23 giugno 2017** per verificare la completezza, la correttezza e l'aggiornamento dei dati che avranno, nel frattempo, già trasmesso alle Banche dati (centralizzate);
- ciascuna P.A., garantendone i requisiti di qualità, adempie ai propri obblighi di pubblicazione previsti con la trasmissione delle informazioni che genera o detiene all'Amministrazione titolare della corrispondente Banca dati di competenza sostituendo i relativi dati nelle apposite sottosezioni in *"Amministrazione Trasparente"* del proprio sito web istituzionale con il collegamento ipertestuale alla Banca dati contenente i dati, informazioni o documenti comunicati;
- ciascuna P.A ha la facoltà di mantenere i dati corrispondenti nel proprio sito web a condizione che gli stessi siano identici a quelli comunicati;
- nel caso in cui sia stata omessa la pubblicazione nelle Banche dati dei dati oggetto di comunicazione ed effettivamente comunicati, la richiesta di accesso civico di cui [all'articolo 5](#) del Decreto Trasparenza e' presentata al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Amministrazione titolare della Banca dati;
- in relazione alla **"Qualità dei dati pubblicati"** le linee guida definitive approvate in materia di Trasparenza con [Delibera ANAC n. 1310 del 28 Dicembre 2016](#) forniscono, sin da subito, delle indicazioni operative circa *"l'esposizione in tabelle dei dati oggetto di pubblicazione"* la *"data di aggiornamento del dato, documento ed informazione"*. Restano in ogni caso valide le indicazioni già fornite nell'allegato 2 della delibera ANAC 50/2013 in ordine ai

criteri di qualità della pubblicazione dei dati, con particolare riferimento ai requisiti di completezza, formato e dati di tipo aperto;

- qualora l'omessa pubblicazione dei dati da parte delle pubbliche amministrazioni titolari della Banca dati sia imputabile all'Amministrazione detentrici dei dati, la richiesta di accesso civico di cui all'articolo 5 e' presentata al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Amministrazione tenuta alla comunicazione;
- in merito all'[art. 6](#) le P.A. garantiscono la **qualità delle informazioni** riportate nei siti istituzionali nel rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dalla legge, assicurandone l'*integrità*', il costante *aggiornamento*, la *completezza*, la *tempestività*, la *semplicità di consultazione*, la *comprensibilità*, l'*omogeneità*', la *facile accessibilità*, nonché la conformità ai documenti originali in possesso dell'amministrazione, l'indicazione della loro *provenienza* e la *riutilizzabilità* secondo quanto previsto dall'[articolo 7](#);
- l'esigenza di **assicurare adeguata qualità delle informazioni diffuse non può, in ogni caso, costituire motivo per l'omessa o ritardata pubblicazione** dei dati, delle informazioni e dei documenti;
- in merito ai "*Dati aperti e riutilizzo*" (art. 7) i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, resi disponibili anche a seguito dell'accesso civico di cui all'articolo 5, sono pubblicati in formato di "*tipo aperto*" ai sensi dell'[articolo 68 del D.lgs. 82/2005](#) (Codice dell'amministrazione digitale: CAD), e sono riutilizzabili ai sensi del D.lgs. 24 gennaio 2006, n. 36, dello stesso CAD, e del D.lgs. 30 giugno 2003, n. 196, senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne l'integrità';
- ai sensi dell'[art. 52](#) (Accesso telematico e riutilizzo dei dati delle pubbliche amministrazioni) del CAD **i dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza, si intendono rilasciati come dati di tipo aperto** ai sensi all'articolo 68, comma 3, dello stesso decreto, ad eccezione dei casi in cui la pubblicazione riguardi dati personali;
- il sito <http://soldipubblici.gov.it/> di cui all'[art. 4-bis](#) del Decreto Trasparenza, tramite il quale è possibile accedere ai dati degli incassi e dei pagamenti, raccolti e rilevati dal Sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici (SIOPE) che vengono pubblicati dopo una preventiva rielaborazione nella forma, è stato istituito per migliorare la comprensione dei dati sulla spesa delle P.A.;
- la Banca Dati in questione deve, **entro il 23 giugno p.v.**, accogliere, centralizzare e rendere disponibili, ottemperando ai requisiti di qualità sopra descritti, i dati che avrà ricevuto da tutte le P.A. detentrici in riferimento agli articoli del Decreto Trasparenza di seguito elencati:
 - o [art.15](#) "*Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza*";
 - o [art.15-bis](#) "*Obblighi di pubblicazione concernenti incarichi conferiti nelle società controllate*";
 - o [art.17](#) "*Obblighi di pubblicazione dei dati relativi al personale non a tempo indeterminato*";

- [art.18](#) "Obblighi di pubblicazione dei dati relativi agli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici";

nella propria qualità di cittadino interessato e nell'esercitare i diritti previsti dal principio generale di trasparenza sancito all'art.1 co.1 del D.lgs.33/2013, sulla base di quanto su illustrato,

CHIEDE

ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2 e ss. del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97, di:

- prendere visione;
- ottenere copia semplice in **formato elettronico con invio tramite posta elettronica**;
- ottenere copia autentica (istanza e copie sono soggette all'assolvimento delle disposizioni in materia di bollo);

relativamente alle seguenti **informazioni** detenute da codesta Amministrazione, tutte afferenti al periodo dal 23/06/2016 al 23/06/2017,

Informazione	Banca dati Perla PA descrizione del contenuto*	dal 23 /06/ 2016 al 23 /06 /2017 periodo di riferimento
	http://www.perlapa.gov.it fonte (es. pagina web dove l'informazione è citata)	

ossia, chiede

- come codesta Amministrazione titolare di una o più Banche dati di cui all'Allegato B del Decreto Trasparenza vigente, in attuazione all'importante principio della legge delega che prescrive di "eliminare le duplicazioni", intenda unificare gli obblighi di trasparenza (art.18 in 'Personale' e art.15 in 'Consulenti e collaboratori' della sezione Amministrazione Trasparente) in merito agli incarichi autorizzati dalle PA ai propri dipendenti e a quelli conferiti a personale esterno (art. 53 del D.lgs. 165/2001 per l'Anagrafe delle Prestazioni)
- come codesta Amministrazione intenda accogliere adeguatamente le informazioni e soprattutto renderle disponibili nell'assolvere a quanto normativamente previsto e rispettando i requisiti di qualità dei dati prescritti e prima illustrati;
- se e quando codesta Amministrazione intenda trasmettere formalmente una comunicazione a tutte le P.A. di competenza per sollecitare l'invio dei loro dati fissando un congruo termine per la ricezione degli stessi (ad esempio, entro 60 giorni per una segnalazione trasmessa il 1 Febbraio 2017) e tale da consentire di organizzarli adeguatamente nella propria Banca dati entro e non oltre il 23 giugno p.v;
- se e come la Banca dati di cui codesta Amministrazione è titolare interagirà con <http://soldipubblici.gov.it/> e se la stessa renderà disponibili allo stesso modo (tipologia, ambito temporale, riferimento ai beneficiari, ecc) e nella stessa forma i dati che devono

essere resi pubblici con modalità analoghe a quelle indicate dall'ANAC al *par. 6.1* delle Linee guida definitive di cui alla [Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016](#);

- di conoscere (vista la scadenza del 23 Giugno 2017) se e quando codesta Amministrazione abbia, eventualmente, intenzione di approvare un **Regolamento** che disciplini competenze (chi fa cosa) e responsabilità tra Amministrazione trasmittente e quella ricevente;
- se ed eventualmente quando codesta Amministrazione ha intenzione di rendere operativa una **consultazione pubblica** per recepire eventuali contributi da parte di cittadini e stakeholders, visto che codesto Dipartimento si è reso già disponibile a ricevere suggerimenti e osservazioni al fine di migliorare lo sviluppo del nuovo sistema al momento alla versione 2.0;
- se, fissate preventivamente delle scadenze temporali tempestive, o schedate nel tempo, come sarà **gestito il flusso di dati**, ad esempio, per ciascun specifico obbligo, con il **monitoraggio** e la **verifica**, da parte di quella ricevente, degli adempimenti informativi, in qualità, a carico delle Amministrazioni trasmittenti;
- come si darà tempestivamente **evidenza al cittadino** e non (che, a seguito di un'istanza di accesso civico, potrebbe lamentare l'assenza di dati, informazioni e documenti), del fatto che, nonostante l'avvenuto monitoraggio e sollecito nei confronti delle Amministrazioni trasmittenti, quanto richiesto non è presente nella Banca dati a causa della mancata ricezione o non è stato trasmesso rispettando la completezza, la correttezza e l'aggiornamento dei dati comunicati o comunque non è accessibile o di facile consultazione.
- quando si prevede di completare la riprogettazione, al momento in corso con la vers 2.0, di alcune funzionalità proprio per recepire la normativa sul FOIA.

A tal fine dichiara di essere a conoscenza quanto prevede il seguente [modello di istruttoria](#) e le [attività endoprocedimentali](#) stabilite dalla nuova disciplina e in particolare che:

- come stabilito dall'art. 5, comma 5 del D.Lgs. 33/2013, modificato dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97, qualora l'amministrazione alla quale è indirizzata la presente richiesta dovesse individuare dei controinteressati ex art. 5-bis, comma 2 del medesimo D.Lgs., è tenuta a dare comunicazione agli stessi, mediante invio di copia della presente istanza;
- qualora venga effettuata la sopra citata comunicazione, il termine di conclusione del presente procedimento di accesso è sospeso fino all'eventuale opposizione dei controinteressati, e comunque non oltre 10 giorni;
- a norma dell'art. 5, comma 4 del D.Lgs. n. 33/2013, il rilascio di dati in formato elettronico è gratuito, salvo il rimborso del costo effettivamente sostenuto e documentato dall'amministrazione per la riproduzione su supporti materiali.

Con la presente il sottoscritto autorizza formalmente il trattamento dei dati personali nel rispetto del decreto legislativo n.196/2003.

ALLEGA

copia di documento di identità

Bari, 23 Gennaio 2017

Firma del richiedente:

Distinti saluti

* I campi contrassegnati con l'asterisco sono obbligatori.

Fonte : [Sito web del Dipartimento della Funzione Pubblica](#)

Note

Si ricorda a codesta Amministrazione che

1. come ha prescritto il [Cons. Stato Sez. VI, Sent., 03/10/2016, n. 4067](#) , l'eventuale errata presentazione dell'istanza all'ufficio non competente, non autorizza lo stesso a negare l'accesso o a differirlo ma che invece è dovere dell'ufficio ricevente inoltrare subito la domanda a quello ritenuto competente, dandone informazione alla parte interessata.
2. ai sensi di quanto stabilito dalle linee guida definitive emanate dall'ANAC con
 - o [Determinazione n. 1309 del 28/12/2016](#) la stessa è tenuta a pubblicare e ad aggiornare semestralmente nella sotto-sezione "*Altri contenuti/Accesso civico/Registro degli accessi*" di Amministrazione Trasparente l'elenco delle richieste di accesso (atti, civico e generalizzato) con indicazione dell'oggetto e della data della richiesta nonché del relativo esito con la data della decisione
 - o [Delibera n. 1310 del 28/12/2016](#) è auspicabile che la stessa pubblichi nella sotto-sezione "*Altri contenuti/Dati ulteriori*" di Amministrazione Trasparente i dati più frequentemente richiesti con l'accesso generalizzato

(*) Modello che è possibile inoltrare a tutte quelle P.A. che *non hanno ancora provveduto* ad adottare una disciplina interna sugli aspetti procedurali che possano consentire ai richiedenti di esercitare effettivamente i tre diversi tipi di accesso ("*documentale*", "*semplice*" e "*generalizzato*") e che non hanno ancora istituito, a tal fine, appropriate soluzioni organizzative (come invece ha fatto ad esempio il [Comune di Prato](#) e gli [Indirizzi procedurali ed organizzativi per gli Enti locali. Istruzioni tecniche, linee guida, note e modulistica dell'ANCI](#)).

Al riguardo, si ricorda che secondo quanto previsto nelle Linee guida ANAC con [Determinazione n. 1309 del 28/12/2016](#), (al par. 9. "*Decorrenza della disciplina e aggiornamento delle Linee guida*") a partire dal **23 dicembre 2016**, data stabilita da legislatore, deve essere data **immediata applicazione** all'istituto dell'**accesso generalizzato**, con la valutazione caso per caso delle richieste presentate, motivo per cui le Amministrazioni sono tenute ad adottare, nel più breve tempo possibile, le adeguate *soluzioni organizzative* (uffici competenti a decidere sulle richieste di accesso generalizzato o in alternativa la concentrazione della competenza a decidere in un unico ufficio che, ai fini istruttori, dialoga con gli uffici che detengono i dati richiesti), una *disciplina interna* sugli aspetti procedurali (procedura per la valutazione caso per caso delle richieste di accesso) e un *Registro delle richieste di accesso* presentate (per tutte le tipologie di accesso).

Modello realizzato da

Francesco Addante

Facebook: <https://www.facebook.com/francesco.addante.52>

Twitter: <https://twitter.com/addantefrancsco>

SitoWeb: www.francescoaddante.eu



con il contributo dell'Avvocato Fulvio Sarzana

Da "posta-certificata@....." <posta-certificata@.....>

A "francesco.addante@....." <francesco.addante@.....>

Data lunedì 23 gennaio 2017 - 20:49

ACCETTAZIONE: Rich Accesso Civico Gener.to Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'art. 9-bis

Ricevuta di accettazione

Il giorno 23/01/2017 alle ore 20:49:40 (+0100) il messaggio "Rich Accesso Civico Gener.to Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'art. 9-bis" proveniente da "francesco.addante@....."

ed indirizzato a:

foia.dfp@governo.it ("posta ordinaria") perlapa@governo.it ("posta ordinaria")

protocollo_dfp@mailbox.governo.it ("posta certificata") m.chianello@palazzochigi.it ("posta ordinaria") uci@pec.governo.it ("posta certificata")

Il messaggio è stato accettato dal sistema ed inoltrato.

Identificativo messaggio: opec282.20170123204940.23001.01.1.64@.....

Allegato(i)

dati-cert.xml (1 Kb)

smime.p7s (2 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>

A "francesco.addante@....." <francesco.addante@.....>

Data lunedì 23 gennaio 2017 - 20:49

CONSEGNA: Rich Accesso Civico Gener.to Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'art. 9-bis

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 23/01/2017 alle ore 20:49:48 (+0100) il messaggio

"Rich Accesso Civico Gener.to Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'art. 9-bis" proveniente da "francesco.addante@....." ed indirizzato a: "uci@pec.governo.it"

è stato consegnato nella casella di destinazione.

Identificativo messaggio: opec282.20170123204940.23001.01.1.64@.....

Allegato(i)

postacert.eml (1752 Kb)

dati-cert.xml (1 Kb)

smime.p7s (2 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>

A "francesco.addante@....." <francesco.addante@.....>

Data lunedì 23 gennaio 2017 - 20:49

CONSEGNA: Rich Accesso Civico Gener.to Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'art. 9-bis

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 23/01/2017 alle ore 20:49:50 (+0100) il messaggio

"Rich Accesso Civico Gener.to Banca Dati Perla PA (Anagrafe delle Prestazioni) di cui all. B del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'art. 9-bis" proveniente da "francesco.addante@....." ed indirizzato a: "protocollo_dfp@mailbox.governo.it"

è stato consegnato nella casella di destinazione.

Identificativo messaggio: opec282.20170123204940.23001.01.1.64@.....

Allegato(i)

postacert.eml (1752 Kb)

dati-cert.xml (1 Kb)

smime.p7s (2 Kb)