

All' MIT

m_inf@pec.mit.gov.it

Al TITOLARE DEL POTERE SOSTITUTIVO

Sottosegretario Del Basso De Caro Umberto

segreteria.decaro@mit.gov.it

Sottosegretario Vicari Simona

vicari.segreteria@mit.gov.it

lucia.falsini@mit.gov.it

dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it

daniilo.giaquinto@mit.gov.it

dg.sisc-div1@pec.mit.gov.it

dg.reg.contratti@pec.mit.gov.it

sostituto.accesso@mit.gov.it

e.p.c. al RESPONSABILE DELLA TRASPARENZA

loredana.cappelloni@mit.gov.it

anticorruzione@pec.mit.gov.it

resp.trasparenza@mit.gov.it

PEC inviata tramite chiedi.dirittodisapere.it, al MIT, piattaforma online pubblica condivisa per esercitare il diritto di accesso alle informazioni

OGGETTO: Ricorso al titolare del POTERE SOSTITUTIVO di cui all'articolo 2, comma 9-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i a seguito del mancato riscontro al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ex art.5 co.7 della D.lgs. 33/2013 circa la richiesta di informazioni sulla implementazione e messa in servizio delle **BDNCP** (BDOE) e **Servizio Contratti Pubblici**, Banche Dati di cui [all. B](#) del D.lgs.33/2013 ai sensi dell'[art. 9-bis](#).

In riferimento al **BDNCP**(BDOE)

la richiesta di ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO è raggiungibile anche all'indirizzo:

http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza_accesso_civico/banche_dati/09_mit_anac_formez_BDNCP.pdf

la richiesta di RIESAME è raggiungibile anche all'indirizzo:

http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza_accesso_civico/banche_dati/09_mit_anac_formez_BDNCP_rich_riesame.pdf

In riferimento al **Servizio Contratti Pubblici**

la richiesta di accesso civico generalizzato è raggiungibile anche all'indirizzo:

http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza_accesso_civico/banche_dati/010_mit_servizio_contr_pubb.pdf

la richiesta di RIESAME è raggiungibile anche all'indirizzo:

http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza_accesso_civico/banche_dati/010_mit_servizio_contr_pubb_rich_riesame.pdf

In riferimento ad entrambi le Banche Dati

La richiesta di ricorso al POTERE SOSTITUTIVO è raggiungibile anche all'indirizzo:

http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza_accesso_civico/banche_dati/09_010_mit_BDNCP_Serv_contr_pub_rich_ries_pot_sost.pdf

Il sottoscritto Addante Francesco, nato a .., il .. /../....., C.F., cell., email:, residente a .., Provincia di ..i in Italia,

premesso

- di avere inoltrato, via PEC, in data 23 Gennaio c.a., istanze di accesso civico per il BDNCP (BDOE) che si [allega in copia](#), e per il Servizio Contratti Pubblici che si [allega in copia](#);
- che all'istanza relativa al **BDNCP** (BDOE) è stato fornito parziale accesso in data 16 Febbraio 2017 dal MIT, con PEC [Prot. 0000869](#), avendo il Ministero fornito riscontro solo del percorso partecipato da esso intrapreso, dell'intenzione di renderne pubblico l'esito non appena la fase di elaborazione sarà conclusa e dell'attuale impegno nella fase di progettazione esecutiva della BDOE;
- che alla stessa istanza è stato fornito parziale accesso in data 21 Febbraio 2017 dall'ANAC, con PEC Prot. [27892](#) avendo l'Autorità fornito riscontro solo dell'intenzione di valutare come attuare l'art. 9.bis con riferimento all'apertura della BDNCP entro il 23 giugno 2017 e del fatto che, a dire della stessa ANAC, la maggior parte dei dati presenti in tale Banca è già accessibile sul proprio sito web mediante le funzioni di consultazione del portale Trasparenza dei bandi e dei contratti pubblici;
- che al riscontro del MIT del 16 Febbraio 2017 si è opposto il riesame al [Responsabile della Trasparenza](#) con PEC del 20 Febbraio 2017;
- che all'istanza relativa al **Servizio Contratti Pubblici** è stato negato l'accesso in data 16 Febbraio 2017, con PEC Prot. M. INF.REG. REGISTRO UFFICIALE U. [0001975.16-02-2017](#), acquisita dalla Direzione Generale per la regolazione e i contratti pubblici presso il Dipartimento per le Infrastrutture, i sistemi informativi e statistici, avendo avuto riscontro solo del fatto che i dati o i documenti detenuti dalla Banca Dati in oggetto "possono essere consultati ovvero scaricati

liberamente e gratuitamente da chiunque ne abbia interesse”, funzione, quest’ultima, già attiva in precedenza che non riguarda l’implementazione che, invece, dal 23/06/2017 verrà richiesta per legge con la centralizzazione, presso la costituenda (almeno così si presume) nuova Banca di codesta Amministrazione di dati, documenti e informazioni presenti, ad oggi, in tutti i siti web istituzionali delle P.A.;

- che al riscontro del MIT del 16 Febbraio 2017 si è opposto il riesame al [Responsabile della Trasparenza](#) con PEC del 17 Febbraio 2017
- che, a seguito della richiesta di riesame, il Responsabile della Trasparenza del MIT, con Prot. INF. ANTICOR.n. 0000050 del 23 Febbraio 2017, ha inoltrato una [richiesta di parere all’ANAC](#), sospendendo, quindi, il provvedimento risultante e comunque per un periodo non superiore ai dieci giorni,
- che al [parziale riscontro ANAC](#) prot. 27892 del 21/02/2017 circa la **BDNCP** (BDOE) si è opposto il riesame al [Responsabile della Trasparenza](#) con PEC del 28 Febbraio 2017 informando per conoscenza il Responsabile della Trasparenza del MIT;
- di non aver ricevuto nei termini previsti alcun riscontro da codesta Amministrazione e dall’ANAC in merito alle Banche Dati in questione;
- che in uno dei riscontri ricevuti direttamente sulle stesse questioni o analoghe, l’Autorità ha riferito che si è riservata la possibilità di valutare l’opportunità stabilire delle disposizioni operative per le Amministrazioni che detengono le Banche Dati (centralizzate), di cui all’Allegato B ai sensi dell’art.9-bis, nonostante non esista alcuna disposizione normativa che attribuisca all’ANAC un potere in tal senso;
- che tale orientamento non è assolutamente sufficiente a chiarire quali saranno le operazioni che codesta Amministrazione intenderà intraprendere in qualità di titolare della Banca Dati in questione anche perché l’ANAC sembra riferirsi alle P.A. detentrici dei dati che saranno trasmessi e non alle Amministrazioni riceventi;
- che, all’attualità, non si sono ancora ricevute informazioni circa tutte quelle **operazioni propedeutiche** che codesta Amministrazione, sin da oggi o al più tardi nel breve periodo, intende intraprendere proprio per ottemperare, in tempo utile e in vista della scadenza del 23/06/2017, alla pubblicazione dei dati richiesti dalla normativa vigente, assicurandone la qualità: l’integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l’omogeneità, la facile accessibilità, l’indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità. Ossia, in sintesi e in particolare: se, in riferimento all’ [37](#) (co. 1) e [23](#) (co. 1 let "b") i dati in questione saranno disponibili al cittadino come (o ancora meglio), ad esempio, realizza, per i propri adempimenti informativi, il sito <http://soldipubblici.gov.it/> e se, a tale scopo, codesta Amministrazione ha intenzione di recepire eventuali contributi dagli stakeholder e cittadini tramite una consultazione pubblica.
- che, in ossequio agli art.li [9-bis](#) “*Pubblicazione delle banche dati*”, [37](#) (co. 1) “*Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*” e [23](#) (co. 1 let "b") “*Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi*” del Decreto Trasparenza, non si sono ricevute informazioni su come sarà **gestito il flusso di dati**, ad esempio, per ciascun specifico obbligo, con il **monitoraggio** e la **verifica**, da parte della Banca Dati ricevente di codesta Amministrazione, degli adempimenti informativi, in qualità, a carico delle Amministrazioni trasmittenti;
- che, contrariamente a quanto affermato dall’Autorità, il [Portale Trasparenza](#) dell’ANAC, (anche nel caso non fosse questa Banca dati l’oggetto in questione) stante l’approssimarsi a breve termine della scadenza fissata per la completa centralizzazione dei dati rispetto alla complessità

dell'elaborazioni funzionali che la normativa vigente richiede, **non fornisce**, all'attualità, la maggior parte dei **dati presenti nella BDNCP**;

- che tale evidenza è dimostrata, attraverso i diversi screenshot illustrati dall'apposito link che segue: http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/port_trasparenza_funzionamento.html, dalla [prova di funzionamento](#) effettuata in passato (e oggi non più rilevabile per mancanza di risultati ?) con il **CIG 539083736C**, (codice preso ad esempio ma il discorso vale per qualsiasi altro CIG si voglia esaminare) per il quale tale Portale è in grado di far conoscere al cittadino solo i dati relativi alla pubblicazione del Bando e dell'Aggiudicazione (procedura di scelta del contraente e altre informazioni strettamente correlate) e non invece quelli relativi alla conclusione, collaudo, accordi bonari, sospensioni, varianti, subappalti, secondo, invece, quanto disposto dall'[art. 8 comma 1 del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52](#) che fa riferimento a quanto rilevato dal sistema [SIMOG](#) dell'ANAC tramite le informazioni che i RUP delle Stazioni Appaltanti sono obbligati a trasmettere in relazione all'intero ciclo di vita di un'opera pubblica ai sensi del (precedente) Codice degli Appalti; si precisa al riguardo che il contratto di cui al CIG preso ad esempio risale al 2014 ma il Portale Trasparenza è già attivo per tutti gli appalti pubblici pubblicati dal 1° Gennaio 2011;
- che si invita codesta Amministrazione a dimostrare in modo visivo il contrario attraverso l'elaborazione prodotta dal Portale Trasparenza per un CIG, a titolo di esempio, il cui contratto si è concluso e collaudato;
- che se il Portale Trasparenza sarà la Banca Dati che pubblicherà le informazioni previste dall'art. 9-bis riguardo alla centralizzazione dei dati, così come riferisce l'[art. 37](#): "*Fermo restando quanto previsto dall'articolo 9-bis..*" lo stesso, all'attualità, non è strutturato per rendere evidente quanto prescritto dallo stesso articolo in relazione agli "*obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*" e in particolare i dati previsti dall'[articolo 1, comma 32](#), della legge 6 novembre 2012, n. 190 (manca l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte) e tutti gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (con riferimento all'[art. 29](#) dello stesso codice degli appalti: "*Principi in materia di trasparenza: mancano i Provvedimenti di "esclusioni" dalla procedura di affidamento e le "ammissioni" all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionale, la "composizione della commissione giudicatrice", i "curricula dei suoi componenti" e i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione*);
- che si chiede come saranno rilevati dal BDAP, Banca dati del MEF, e quindi gestiti nel recupero e successivamente visualizzati i dati di cui all'art. 1 c.32 della L. 190/2012 sui sistemi informativi ANAC disponibili al cittadino (Portale Trasparenza o altra Banca Dati se non si tratterà della BDNCP/BDOE pubblica) visto che, proprio in virtù della centralizzazione dell'art. 9.bis, la pubblicazione di tali informazioni a cura delle P.A. sui propri siti web istituzionali s'intende assoluta, ai sensi, del co. 2 dell'art. 37, attraverso l'invio dei medesimi dati allo stesso BDAP;
- che già si conosceva l'indirizzo internet <https://www.serviziocontrattipubblici.it/> della Banca Dati gestita da codesta Direzione avendola indicata nella istanza di accesso civico;
- che, in ossequio all'art. 9-bis, così come richiamato dagli articoli su esposti, non si è avuta ancora contezza di quale saranno le Banche Dati di competenza di codesta Amministrazione che dovrebbero centralizzare tali dati in sostituzione di quelli che le P.A. detentrici avranno la facoltà, e non l'obbligo, di mantenere nei propri siti web istituzionali a partire dal 23 giugno p.v. in poi;
- che, non si è dato riscontro di come si darà tempestivamente **evidenza al cittadino** e non (che, a seguito di un'istanza di accesso civico, potrebbe lamentare l'assenza di dati, informazioni e documenti), del fatto che, nonostante l'avvenuto monitoraggio e sollecito nei confronti delle Amministrazioni trasmittenti, quanto richiesto da codesta Amministrazione non è presente nelle

Banche dati di competenza a causa della mancata ricezione o perché tali informazioni non sono state trasmesse rispettando la completezza, la correttezza e l'aggiornamento dei dati comunicati o comunque perché le stesse non sono accessibili o di facile consultazione;

- che, pertanto per le precise richieste indicate non si tratta di un'istanza generica avendo lo scrivente ben specificato natura, oggetto, periodo di riferimento temporale, tantomeno si ritiene possa essere meramente esplorativa o manifestamente irragionevole non riguardando dati, documenti e informazioni detenute dalla Banca dati in oggetto;
- che quanto sopra è dimostrato anche dal fatto che altre P.A. titolari delle Banche Dati interpellate per gli stessi motivi hanno comunque fornito un riscontro;
- che per tutto quanto su espresso si demanda ai dettagli della richiesta di riesame e dell'istanza di accesso civico generalizzato precedentemente inoltrate, quest'ultima, in tale circostanza, già trasmessa, contestualmente e per conoscenza, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- che, quindi, ai sensi dell'[art.1 co.1 del D.lgs.33/2013](#), si ribadisce che codesta Amministrazione è tenuta ad assicurare il *"diritto alla partecipazione degli interessati all'attività amministrativa"* e fare in modo che vengano *"favorite le forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"*;
- che il Par. 9. *"Accesso civico per mancata pubblicazione di dati"* della [Delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2018](#) *"Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016"* ribadisce che *"nonostante la norma"* (il vigente D.lgs.33/2013 così come modificato dal D.lgs.97/2016) *"non menzioni più il possibile ricorso al titolare del potere sostitutivo, da una lettura sistematica delle norme, l'Autorità ritiene possa applicarsi l'istituto generale previsto dall'art.2, co.9-bis, della l. 241/90"*;

REITERA

l'istanza ricorrendo al Titolare del potere sostitutivo di cui all'articolo 2, comma 9-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i., il quale, verificata la sussistenza dell'obbligo, deve fornire riscontro nei termini di cui al comma 9-ter dell'articolo 2, ossia entro un termine pari alla *meta' di quello originariamente previsto* che nel caso specifico (riesame al Responsabile della Trasparenza) corrisponde a **10 giorni**.

A tale fine dichiara di voler ricevere la comunicazione all'email:

Con la presente il sottoscritto autorizza formalmente il trattamento dei dati personali nel rispetto del decreto legislativo n.196/2003.

ALLEGA

- copia di documento di identità
- in riferimento al **BDNCP(BDOE)** e al **Servizio dei Contratti Pubblici**:
- richieste di RIESAME al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ex art.5 co.7 della D.lgs. 33/2013 trasmesse via PEC il 17 Febbraio 2017;
- istanze di accesso civico generalizzato trasmesse via PEC il 23 Gennaio 2017

Bari 28 Marzo 2017

Firma del richiedente:

Distinti saluti

Da "posta-certificata@" <posta-certificata@ >
A "francesco.addante@..." <francesco.addante@...>

Data martedì 28 marzo 2017 - 21:13

ACCETTAZIONE: Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT
SOSTITUTIVO per manc risc a rich RIESAME al RT

Ricevuta di accettazione

Il giorno 28/03/2017 alle ore 21:13:01 (+0200) il messaggio
"Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT SOSTITUTIVO per
manc risc a rich RIESAME al RT " proveniente da "francesco.addante@..."
ed indirizzato a:
danilo.giaquinto@mit.gov.it ("posta ordinaria") loredana.cappelloni@mit.gov.it ("posta ordinaria")
lucia.falsini@mit.gov.it ("posta ordinaria") resp.trasparenza@mit.gov.it ("posta ordinaria")
segreteria.decaro@mit.gov.it ("posta ordinaria") sostituto.accesso@mit.gov.it ("posta ordinaria")
vicari.segreteria@mit.gov.it ("posta ordinaria") anticorruzione@pec.mit.gov.it ("posta certificata")
dg.reg.contratti@pec.mit.gov.it ("posta certificata") dg.sisc-div1@pec.mit.gov.it ("posta
certificata") dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it ("posta certificata") m_inf@pec.mit.gov.it ("posta
certificata")

Il messaggio è stato accettato dal sistema ed inoltrato.
Identificativo messaggio: opec283.20170328211301.01064.10.1.67@...

Allegato(i)
dati-cert.xml (2 Kb)
smime.p7s (4 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>
A "francesco.addante@..." <francesco.addante@...>

Data martedì 28 marzo 2017 - 21:14

CONSEGNA: Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT
SOSTITUTIVO per manc risc a rich RIESAME al RT

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 28/03/2017 alle ore 21:14:54 (+0200) il messaggio
"Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT SOSTITUTIVO per
manc risc a rich RIESAME al RT " proveniente da "francesco.addante@..."
ed indirizzato a: "dg.sisc-div1@pec.mit.gov.it"
è stato consegnato nella casella di destinazione.
Identificativo messaggio: opec283.20170328211301.01064.10.1.67@...

Allegato(i)
postacert.eml (3424 Kb)
dati-cert.xml (2 Kb)
smime.p7s (4 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>

A "francesco.addante@..." <francesco.addante@...>

Data martedì 28 marzo 2017 - 21:14

CONSEGNA: Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT
SOSTITUTIVO per manc risc a rich RIESAME al RT

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 28/03/2017 alle ore 21:14:54 (+0200) il messaggio

"Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT SOSTITUTIVO per
manc risc a rich RIESAME al RT " proveniente da "francesco.addante@..."

ed indirizzato a: "dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it"

è stato consegnato nella casella di destinazione.

Identificativo messaggio: opec283.20170328211301.01064.10.1.67@...

Allegato(i)
postacert.eml (3424 Kb)
dati-cert.xml (2 Kb)
smime.p7s (4 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>

A "francesco.addante@..." <francesco.addante@...>

Data martedì 28 marzo 2017 - 21:14

CONSEGNA: Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT
SOSTITUTIVO per manc risc a rich RIESAME al RT

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 28/03/2017 alle ore 21:14:54 (+0200) il messaggio

"Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT SOSTITUTIVO per
manc risc a rich RIESAME al RT " proveniente da "francesco.addante@..."

ed indirizzato a: "dg.reg.contratti@pec.mit.gov.it"

è stato consegnato nella casella di destinazione.

Identificativo messaggio: opec283.20170328211301.01064.10.1.67@...

Allegato(i)
postacert.eml (3424 Kb)
dati-cert.xml (2 Kb)
smime.p7s (4 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>

A "francesco.addante@..." <francesco.addante@...>

Data martedì 28 marzo 2017 - 21:14

CONSEGNA: Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT
SOSTITUTIVO per manc risc a rich RIESAME al RT

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 28/03/2017 alle ore 21:14:54 (+0200) il messaggio

"Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT SOSTITUTIVO per
manc risc a rich RIESAME al RT " proveniente da "francesco.addante@..."
ed indirizzato a: "m_inf@pec.mit.gov.it"

è stato consegnato nella casella di destinazione.

Identificativo messaggio: opec283.20170328211301.01064.10.1.67@...

Allegato(i)

postacert.eml (3424 Kb)

daticert.xml (2 Kb)

smime.p7s (4 Kb)

Da "posta-certificata@telecompost.it" <posta-certificata@telecompost.it>

A "francesco.addante@..." <francesco.addante@...>

Data martedì 28 marzo 2017 - 21:14

CONSEGNA: Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT
SOSTITUTIVO per manc risc a rich RIESAME al RT

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 28/03/2017 alle ore 21:14:54 (+0200) il messaggio

"Banche Dati BDNCP e Serv Contr Pubbl All B D.lgs. 33/2013 Rich POT SOSTITUTIVO per
manc risc a rich RIESAME al RT " proveniente da "francesco.addante@..."
ed indirizzato a: "anticorruzione@pec.mit.gov.it"

è stato consegnato nella casella di destinazione.

Identificativo messaggio: opec283.20170328211301.01064.10.1.67@...

Allegato(i)

daticert.xml (2 Kb)

smime.p7s (4 Kb)