Autorità Nazionale Anticorruzione

Autorità Nazionale Anticorruzione
Prot. Uscita del 29/03/2017
Numero: 0047053
Ufficio: SG - SEG Segreteria del Segretario

Al Sig. Francesco Addante
PEC: francesco.addante@
e all'indirizzo e-mail:
francesco.addante@

Oggetto: istanza di accesso civico generalizzato presentata dal Sig. Francesco Addante ai sensi dell'art. 5, co. 2, del d.lgs. n. 33/2013 – Riscontro dell'Autorità – Richiesta di riesame ai sensi dell'art. 5, co. 7, del d.Lgs. n. 33/2013

In data 9 marzo 2017 è pervenuta al protocollo dell'Autorità la richiesta della SV, ai sensi dell'art. 5, co. 7, del d.lgs. 33/2013, di riesame del diniego all'accesso civico generalizzato, a seguito della risposta inviata dall'ANAC all'istanza di accesso del 24 gennaio 2017.

Con tale prima istanza, la SV chiedeva di:

a) ottenere copia semplice in formato elettronico con invio tramite posta elettronica di tutte le informazioni detenute presso la Banca Dati Nazionale dei Contrati Pubblici (BDNCP) con riferimento al periodo dal 23/6/2016 al 23/6/2017;
b) ottenere una serie di informazioni riguardanti future attività e modalità di esercizio dell'attività istituzionale dell'Autorità, tra cui i piani di sviluppo dei sistemi informatici dell'ANAC e del MIT e le interazioni tra questi ed altri sistemi della PA.

L'ANAC forniva riscontro alla predetta istanza con risposta trasmessa dall'UVOT il 22 febbraio 2017, prot. 28605, sulla base degli elementi predisposti dall'ufficio istruttore UPSIT ed a seguito di delibera del Consiglio.

In particolare, per la richiesta di cui al punto a), si evidenziava che l'intervallo temporale indicato, ed il riferimento generico ai dati presenti nella BDNCP, avrebbero implicato l'elaborazione massiva di una mole di dati considerevole, la cui estrapolazione dalla banca dati non è prevista dalle funzionalità di accesso disponibili, richiedendo pertanto lo sviluppo di funzioni ad-hoc ed un carico di lavoro in grado di interferire con il buon funzionamento dell'amministrazione, come indicato al punto 5) dell'allegato alle Linee guida di cui alla Delibera ANAC n.1309 del 28.12.2016. Si rappresentava, inoltre, che la maggior parte dei dati presenti nella BDNCP riferiti al periodo indicato è già accessibile mediante le funzioni di consultazione del portale dei bandi e dei contratti pubblici, liberamente disponibile nella sezione dei Servizi on line del sito dell'ANAC, chiedendo di specificare con maggiore dettaglio le eventuali ulteriori informazioni di interesse.

Per quanto riguarda le richieste di cui al punto b), si riteneva che queste esulassero dall'applicabilità dell'accesso generalizzato, in quanto attinenti ad informazioni relative a future attività dell'Autorità in corso di definizione e, comunque, non riferibili a dati e documenti detenuti, come previsto dall'art. 5, co. 2, del d.lgs. 33/2013. Si segnalava, inoltre, che ANAC sta valutando come attuare l'art. 9-bis del d.lgs. n. 33/2013 con riferimento all'apertura della Banca dati nazionale dei contratti pubblici entro il termine del 23 giugno 2017.

La richiesta di riesame successivamente pervenuta è stata sottoposta al Consiglio dell'Autorità, il quale ha condiviso quanto segue.

Con la richiesta di riesame dell'istanza FOIA, la SV contesta la risposta parzialmente positiva dell'Autorità, indicando in tal senso solo l'intenzione, da parte della stessa, di valutare l'attuazione dell'art. 9-bis con riferimento alla BDNCP. Viene inoltre citata analoga istanza inviata al MIT e la relativa richiesta di riesame.

Nella richiesta di riesame appaiono, invero, evidenziate interpretazioni personali della norma e delle linee guida ANAC in opposizione a quanto sostenuto dall'Autorità, nonché sul significato di "richiesta di informazioni" rispetto a "richiesta di dati", mettendo altresì in correlazione fra di loro competenze dell'ANAC riguardo alla BDNCP e del MIT riguardo alla costituenda BDOE (Banca Dati degli Operatori Economici). Si afferma, inoltre, che quanto sostenuto dall'Autorità in risposta al punto a) (*la maggior parte dei dati presenti nella BDNCP riferiti al periodo indicato è già accessibile mediante le funzioni di consultazione del portale dei bandi e dei contratti pubblici, liberamente disponibile nella sezione dei Servizi on line del sito dell'ANAC*) non risponda al vero, invitando

l'Autorità a dimostrare visivamente il contrario. In ultimo, si reiterano le richieste riguardanti future modalità di rilevazione e pubblicazione di informazioni attraverso le banche dati dell'ANAC, del MIT e del MEF e come queste saranno integrate.

Nel merito, si ritiene di poter ribadire che, con riferimento ai dati pubblicati sul portale dei bandi liberamente accessibile (Portale della Trasparenza), gli stessi riguardano gli appalti pubblicati o comunque affidati negli ultimi due anni, oltre a quello corrente. I dati ivi pubblicati sono esclusivamente quelli ricevuti dalle stazioni appaltanti in adempimento agli obblighi di comunicazione all'Osservatorio previsti dal soppresso d.lgs. 163/2006. A conferma di quanto sostenuto nella precedente risposta, si fornisce in allegato la richiesta "prova visiva" che il portale pubblica i dati di contratti conclusi e collaudati (es.: CIG 62711772F9).

Si precisa che l'Autorità non raccoglie tuttora i dati inerenti l'elenco degli operatori invitati a presentare offerte e tutti gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del d.lgs. 50/2016. L'Autorità sta ponendo in essere tutte le iniziative necessarie affinché sia progressivamente possibile dare piena attuazione all'art. 9-bis entro i termini previsti dalla norma.

Per quanto attiene il rapporto con la BDAP presso il MEF, si rappresenta che è operativo un Protocollo d'intesa con la Ragioneria Generale dello Stato sottoscritto in data 3 agosto 2013 e disponibile, unitamente ai relativi allegati tecnici, sul portale dell'Autorità nella sezione "Attività – Protocolli di Intesa".

Pertanto, anche l'oggetto della richiesta di riesame appare esulare dall'ambito oggettivo e dai presupposti dell'istituto dell'accesso civico cd. generalizzato, volto a consentire la conoscibilità di dati e documenti detenuti dalle amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione (art. 5, co. 2, del d.lgs. 33/2013).

Angela Lorella Di Gioia

Responsabile della prevenzione della corruzione

Elisabetta Midena

Responsabile per la Trasparenza

Da "protocollo@pec.anticorruzione.it" <protocollo@pec.anticorruzione.it>

A "francesco.addante@.." <francesco.addante@..>, "francesco.addante@.." <francesco.addante@..>

Data mercoledì 29 marzo 2017 - 13:17

istanza di accesso civico generalizzato presentata dal sig. Francesco Addante ai sensi dell'art. 5, c.2, del d.lgs. n.33/2013 - Riscontro dell'Autorità - Richiesta di riesame ai sensi dell'art. 5, c.7, del d.lgs. n.33/2013

Allegato(i)
segnatura.xml (3 Kb)
temp_399145682483425266.pdf (1682 Kb)
2017_0047053.pdf (1734 Kb)

A.N.AC.

Autorità Nazionale Anticorruzione

Anagrafica

1 Scheda Gara

Gara	25497103
Oggetto Gara	SALPAMENTO PER IL COMPLETAMENTO DEI LAVORI DI REGOLARIZZAZIONE DEI FONDALI DEL BACINO DI EVOLUZIONE SUD E DEL CANALE PORTUALE
Riferimento Accordo Quadro	
Settore	SETTORE ORDINARIO
Procedura	PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO 04-PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO
Modalità di Realizzazione	APPALTO
Importo Complessivo Gara	€ 600.000,0000
Località ISTAT SA	GIOIA TAURO
Ragione Sociale SA	AUTORITA' PORTUALE DEL PORTO DI GIOIA TAURO
Codice Fiscale SA	91005020804
URL SA	

2 Scheda Appalto (Lotto)

CIG	62711772F9
Oggetto Lotto	SALPAMENTO PER IL COMPLETAMENTO DEI LAVORI DI REGOLARIZZAZIONE DEI FONDALI DEL BACINO DI EVOLUZIONE SUD E DEL CANALE PORTUALE
Data Scadenza Offerta	21/05/2015
Importo a base d'asta del Lotto	€ 600.000,0000
Importo Lotto della sicurezza non soggetto a ribasso	
Tipo Appalto	LAVORI
Località ISTAT	GIOIA TAURO
Località NUTS	
Categoria Prevalente	OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO

CPV	45252124-3 - LAVORI DI DRAGAGGIO E DI POMPAGGIO

3 Categorie Scorporabili

CIG	Categoria	Classifica
62711772F9	OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO	ND

Aggiudicazione

Dettaglio Aggiudicazione

CIG	Tipo Criterio	Data Aggiudicazione	Importo Aggiudicazione	Nr Offerte Ammesse	Ribasso di Aggiudicazione
62711772F9	OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA	21/05/2015	€ 600.000,0000	1	0,0%

Operatori Economici Aggiudicatari

CIG	Ruolo OE	Ragione Sociale OE	Codice Fiscale OE
62711772F9	AGGIUDICATARIO	SOCIETA'ITALIANA DRAGAGGI	01976421006

Progettazione

Persona Giuridica Affidataria della Progettazione **Soggetto Affidatario della Progettazione**

Esecuzione

Contratto (solo per appalti nei settori ordinari e per appalti di Importo superiore a 150.000 €)

CIG	Data Contratto	Data Consegna Luoghi (L) / Data Inizio Effettiva (SF)	Data Inizio Effettiva LSF	Data Ultimazione Effettiva	Importo a Consuntivo dell'Intervento
62711772F9	17/07/2015	26/05/2015	26/05/2015	30/06/2015	€ 600.000

Stato Avanzamento (solo per appalti nei settori ordinari e per appalti di Importo superiore a 500.000 €)

CIG	Data Ultimo Avanzamento	Importo Ultimo Avanzamento
62711772F9	07/07/2015	€ 600.000

Conclusione

Collaudo (solo per appalti nei settori ordinari e per appalti di Importo superiore a 150.000 €)

CIG	Data Redazione Certificato di Collaudo	Esito Collaudo	Importo Finale Collaudo	Importo Complessivo Finale
62711772F9	07/08/2015	Positivo	€ 600.000	€ 600.000

Pubblicazione

Data Pubblicazione	Bando/Sito	Pubblicato su	Tipo Documento	Numero Pubblicazione
20/05/2015		PUBBLICAZIONE SU SIMOG	DICHIARAZIONE SU SIMOG	