

Mittente: Francesco Addante

<http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/anticorruzione.html>

Al Comune di Cagliari  
[protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it](mailto:protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it)

all'Ufficio Relazioni con il Pubblico  
[urp@comune.cagliari.it](mailto:urp@comune.cagliari.it)

e.p.c. all'Ufficio [Innovazione Tecnologica e Sistemi Informatici](mailto:sistemi.informativi@comune.cagliari.legalmail.it)  
[sistemi.informativi@comune.cagliari.legalmail.it](mailto:sistemi.informativi@comune.cagliari.legalmail.it)  
[riccardo.castrignano@comune.cagliari.it](mailto:riccardo.castrignano@comune.cagliari.it)

e.p.c. al Sindaco  
Massimo Zedda

**AL TITOLARE DEL POTERE SOSTITUTIVO**

Dott. Giovanni Mario Basolu

e.p.c. AL RESPONSABILE DELLA TRASPARENZA  
Dott. Giovanni Basolu  
[giovanni.basolu@comune.cagliari.it](mailto:giovanni.basolu@comune.cagliari.it)

e.p.c. alla [Segreteria generale, Anticorruzione, Trasparenza](mailto:lara.corona@comune.cagliari.it)  
[lara.corona@comune.cagliari.it](mailto:lara.corona@comune.cagliari.it)  
[giuseppe.congia@comune.cagliari.it](mailto:giuseppe.congia@comune.cagliari.it)  
[marialucia.cecconi@comune.cagliari.it](mailto:marialucia.cecconi@comune.cagliari.it)

e.p.c. all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)  
Elisabetta Neroni  
Stefano Nurchi  
Maria Carmela Sirigu  
Michela Angioni

**Oggetto: F.O.I.A. – Ricorso al titolare del POTERE SOSTITUTIVO di cui all'articolo 2, comma 9-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i a seguito del mancato riscontro all'ISTANZA, DI ACCESSO CIVICO SEMPLICE da parte del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza in merito all'omessa pubblicazione obbligatoria di dati, documenti e informazioni relativamente alla sezione “*Bandi di Gara e Contratti*” e “*Provvedimenti*” in “*Amministrazione Trasparente*” e in merito alla mancata pubblicazione del Regolamento che disciplina l'istituto del nuovo tipo di accesso generalizzato e le modalità per l'esercizio di tale diritto assieme alla relativa modulistica oltre che ai riferimenti degli uffici addetti e ai relativi registri.**

La richiesta di accesso civico semplice e generalizzato è raggiungibile anche all'indirizzo:

[http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza\\_accesso\\_civico/citta\\_metropolitane/01\\_cagliari\\_ist\\_acc\\_civ\\_sempl\\_gener.pdf](http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/istanza_accesso_civico/citta_metropolitane/01_cagliari_ist_acc_civ_sempl_gener.pdf)

Il sottoscritto

<b>Dati anagrafici*</b>	Francesco <i>nome</i>	Addante <i>cognome</i>	<i>codice fiscale</i>	<i>luogo di nascita</i>	<i>data di nascita</i>
-------------------------	--------------------------	---------------------------	-----------------------	-------------------------	------------------------

<b>Residenza*</b>	<i>indirizzo</i>	<i>CAP</i>	<i>Comune</i>	<i>Prov/Stato estero</i>
-------------------	------------------	------------	---------------	--------------------------

<b>Recapiti*</b>	<i>indirizzo PEC/e-mail</i>	<i>telefono</i>
------------------	-----------------------------	-----------------

premessò

- di avere inoltrato, via PEC, il 25 Novembre 2017, istanza di accesso civico semplice e generalizzato che si [allega in copia](#), completa della ricevuta di avvenuta accettazione e consegna;
- che a tale istanza si è comunicato, nel corpo della stessa PEC inviata, il [riepilogo di quanto richiesto](#) con l'indicazione del sommario dei contenuti, del file esportato e rielaborato da [http://trasparenza.comune.cagliari.it/portale/it/st01\\_affidamenti.page](http://trasparenza.comune.cagliari.it/portale/it/st01_affidamenti.page), dei file rielaborati sulla base di quelli rilevati dall'indice XML trasmesso da codesta Amministrazione all'ANAC, oltre ad una serie di considerazioni quale sunto redatto a conclusione dell'indagine svolta;
- che a tale istanza è stato negato l'accesso civico semplice (ad eccezione del CIG 6846844269) in data 22 dicembre 2017 con PEC di codesta Amministrazione Prot. [N.0302244/2017](#) e [N.0302008/2017](#) avendo avuto riscontro solo in merito all'accoglimento parziale dell'istanza di accesso civico generalizzato circa i provvedimenti amministrativi da cui è stato possibile desumere le motivazioni che hanno giustificato l'affidamento, nel tempo, allo stesso operatore economico ma limitatamente ai contratti (CIG) richiesti afferenti un periodo precedente le disposizioni vigenti previste dal d.lgs 50/2016;
- che con PEC Prot. [N.0300909/2017](#) del 22 Dicembre 2017 di codesta Amministrazione è stato fornito riscontro alla richiesta di accesso civico semplice solo per il CIG 6846844269 dalla Dirigente del Servizio Tributi e Patrimonio, Dott.ssa Francesca Brundu;
- che con la nota prot N.0302008/2017 del 22 Dicembre 2017 si è informato lo scrivente che, in particolare, "è ancora in corso l'adeguamento e che alcune delle carenze riscontrate derivano da problemi tecnici in fase di risoluzione", "per una migliore fruizione e localizzazioni delle informazioni e dei documenti pubblicati si sta provvedendo, anche alla luce delle sue osservazioni, a rendere tutti gli atti accessibili", "le sottosezioni 'Bandi di gara e contratti' saranno opportunamente presto popolate";
- che con [nota interlocutoria trasmessa dallo scrivente il 26 dicembre 2017](#), riconoscendo le buone intenzioni di codesta Amministrazione e il fisiologico rallentamento della attività dovuto alle feste pre e post natalizie si era prorogata, a Gennaio scorso, l'invio del ricorso al titolare del potere sostitutivo comunicando, nel contempo, che si rimaneva in attesa di conoscere tutte le informazioni richieste con l'[accesso civico](#) semplice così come individuate **da pag 15 a pag. 207**

dell'istanza (Bandi di gara e contratti, Provvedimenti, Regolamento, Modulistica e Registri per l'esercizio della nuova tipologia di accesso), oltre che quelle chieste con il generalizzato circa l'ammontare e alla destinazione delle somme derivanti dalle sanzioni applicati ai trasgressori del centro storico;

- che con la stessa nota interlocutoria:
  - o si ribadiva che codesta PA è tenuta a pubblicare NON SOLO L'ELENCO DEI VERBALI ma soprattutto i PROVVEDIMENTI intesi come documenti (e quindi con le relative premesse e motivazioni) e non solo i dati (ma incompleti al momento sul sito) in essi estrapolati;
  - o che non si era ricevuta la nota prot. 297325/2017 del Servizio Polizia Municipale per le informazioni richieste nel punto A) di pag. 208 (relative all'istanza di accesso civico generalizzato) che codesta Amministrazione aveva dichiarato con nota Prot.N.0302244/2017 del 22/12/2017 di aver, invece, trasmesso allo scrivente;
  - o alcuni provvedimenti pubblicati sul sito, a seguito del riscontro, sono ancora in formato immagine;
  - o che non si sono pubblicati i provvedimenti per i CIG Z0D0FCF9E5 ACQUISTO SCALE IN ALLUMINIO €. 8.013,16 e ZF00DAE8A1 ACQ, MAT, VARIO €. 5.340,00 (richiesti in particolare con l'accesso generalizzato)
- che il [28 dicembre 2017](#) codesta Amministrazione forniva (ribadendo la stessa nota del 22), questa volta in allegato, le stesse determinazioni dirigenziali (la maggior parte in formato non accessibile) che erano state già segnalate in precedenza (ciascuna via link) con [Prot. n. 0302244 del 22 dicembre 017](#) ma in tale data con l'integrazione (ritenuta ancora una volta parziale) di quanto di seguito riportato:
  - o comunicazione [Prot.N.0304319/2017](#) del Servizio Mobilità, Infrastrutture viarie e Reti che si provvederà, il **15 gennaio 2018**, ad implementare le necessarie misure nella sezione trasparenza di propria competenza per ovviare alle criticità segnalate;
  - o precedenti provvedimenti concernenti l'approvazione del sistema di gara e capitolati di polizza e l'assunzione di impegni di spesa per il servizio di copertura assicurativa dei beni e delle attività istituzionali, relativi bando e disciplinare;
  - o precedenti provvedimenti relativi all'assunzione di impegni di spesa per le azioni di integrazione socio-sanitarie afferenti ad utenti inseriti dalla ASL in strutture riabilitative;
  - o precedenti provvedimenti relativi alla proroga al consorzio regionale Network del servizio di assistenza domiciliare a favore delle persone con disabilità fisica e psichica;
  - o una determina dirigenziale (non richiesta per CIG Z5B04518A7) per l'aggiudicazione alla Ditta Cresci (operatore economico comunque rilevato per altri affidamenti dello stesso tipo comunicati nella 1° istanza) del servizio di copisteria anni 2012/2013;
- che con comunicazione, via PEC, [Prot.N.0305029/2017 del 29 dicembre 2017](#) (che non era stata trasmessa allo scrivente con il 1° riscontro del 22 dicembre 2017 ma che, secondo quanto riferisce la stessa nota, con prot. n.297325 del 18 dicembre era stata, invece, precedentemente inviata al RPCT) codesta Amministrazione segnalava il valore economico e la relativa destinazione degli introiti derivanti dall'applicazione delle sanzioni ai trasgressori per l'accesso non autorizzato al centro storico (nel periodo di riferimento dal 01/08/2017 al 31/08/2017);
- che il Titolare del potere sostitutivo è il Segretario Generale **Dott Giovanni Mario Basolu** incaricato con [Deliberazione di Giunta comunale n. 124 del 18/10/2016](#);
- che sembra esserci un **conflitto di competenza** nell'identico soggetto tra chi è tenuto ad adempiere ([RPCT](#)) e chi ([Titolare del potere sostitutivo](#)), in caso di inerzia, deve provvedervi in sostituzione dell'inadempiente;

- che il 28 e 29 Ottobre 2017 è stata trasmessa, via PEC, ai RPCT delle 14 Città Metropolitane e dei relativi Comuni capoluogo una nota con cui si è espressa l'intenzione di effettuare, in particolare, nelle successive settimane, tramite un'istanza di accesso civico, una [verifica dei contenuti della sottosezione "Bandi di Gara e Contratti"](#) in "Amministrazione Trasparente" dei loro sito web istituzionali;
- che con tale nota si è invitati, con discreto anticipo, tutti i RPCT destinatari a regolarizzare, prima possibile, le discrepanze alla conformità normativa già rilevate nella stragrande maggioranza dei casi a seguito da una prima indagine globale e di massima della sottosezione in questione;
- che gli esiti di tali verifiche saranno resi noti, con ampia diffusione, su testate online autorevoli e specializzate in materia di trasparenza, anticorruzione e amministrazione digitale;
- che di tale iniziativa si è informata, preventivamente, via PEC, il 29 Ottobre 2017, il *Dirigente Tiziana Morgante* dell'[Ufficio Vigilanza sugli obblighi di trasparenza](#) presso l'**A.NA.C** comunicandole, oltre che il documento esplicativo anche le [ricevute di accettazione e consegna](#) ottenute dopo la trasmissione della stessa nota ai Comuni destinatari;
- che la pubblicazione obbligatoria dei dati, documenti e informazioni omesse dovrà avvenire in *formato aperto* con la *garanzia di qualità* delle stesse informazioni;
- che onde soddisfare, al meglio, le finalità di tale sperimentazione e concretizzare effettivamente il diritto del "cittadino" (che non deve rimanere solo sulla carta), si segnala che il mancato o parziale, ingiustificato e reiterato, riscontro (obbligatorio e se negato adeguatamente motivato) entro i termini stabiliti dalla legge sarà, malgrado le intenzioni dello scrivente, motivo di segnalazione agli Organi di controllo competenti quali l'**A.NA.C** al fine dell'applicazione delle **sanzioni** e iniziative previste dalla legge;
- che al verificarsi di tale eventualità, allo scopo di segnalare le omissioni che si potrebbero perpetuare in caso di inerzia di codesta Amministrazione, verranno utilizzati e trasmessi i [modelli](#) predisposti dall'Autorità Nazionale Anticorruzione secondo quanto sancito dal Regolamento dell'A.NA.C. (Delibera n. 329 del 29 marzo 2017) circa l'esercizio dell'attività di vigilanza sul [rispetto degli obblighi di pubblicazione](#), di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e di [prevenzione della corruzione](#) (Delibera n. 330 del 29 marzo 2017), entrambi pubblicati sulla [GU Serie Generale n.91 del 19-4-2017](#);
- che ai sensi degli artt. [23](#) co. 1 let b, [37](#) e, in particolare, dell'[art. 9-bis](#) co.3, in riferimento alle Banche Dati (centralizzate) di cui all'[Allegato B](#) del D.lgs.33/2013, avendo lo scrivente rilevato nel [Portale Trasparenza dell'ANAC](#) e nel [BDAP](#) del MEF l'omessa pubblicazione di alcuni dati afferenti i CIG segnalati ([Pag. 25,26,28,29 ISTANZA DI ACCESSO CIVICO](#) e come dimostrato a pag. 213 dallo screenshot catturato a video) relativi a contratti affidati da codesta Amministrazione, si provvederà ad inoltrare, nel breve termine, una richiesta di accesso civico ai RPCT dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e a quello del Dipartimento del Tesoro (in coordinamento con la Ragioneria dello Stato) per verificare se tale carenza informativa dipenda da codesta Amministrazione (che detentrica dei dati e tenuta a comunicarli non li ha, effettivamente, trasmessi) o, se invece, sia imputabile al titolare della Banca Dati ricevente (che avendoli ottenuti dalla PA titolare dei dati originari non li ha poi pubblicati nel proprio sistema informativo);
- che, in definitiva, **rimane inadempito** quanto già segnalato con la 1° istanza del 22 novembre e ribadito il 26 dicembre 2017 oltre, ovviamente, tutto quanto richiesto in riferimento ai dati, documenti e informazioni a pubblicazione obbligatoria (L. 190/2012 art.1 co.32 per file XML; D.lgs. 33/2013: art. 37 e 23, D.lgs. 50/2016: art.29) così come individuate da pag 15 a pag. 207 dell'[istanza](#);

- che, anzi, codesta Amministrazione, **contrariamente a quanto affermato** nella nota Prot.[N.0300909/2017](#) del 22 Dicembre 2017, ritiene, **avendolo dichiarato esplicitamente** al punto 4.C.1 della [Relazione annuale 2017](#) (sezione Misure anticorruzione) del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, pubblicata il 29/01/2018, e raggiungibile all'indirizzo [https://trasparenza.comune.cagliari.it/portale/it/st01\\_corruzione\\_dett.page?contentId=STR79791](https://trasparenza.comune.cagliari.it/portale/it/st01_corruzione_dett.page?contentId=STR79791), che non è stato necessario (né quindi lo sarà in futuro) un adeguamento rispetto all'istanza trasmessa dallo scrivente in quanto *"sono pervenute due istanze di accesso civico, evase nei termini di legge, entrambe le richieste hanno dato corso a un adeguamento nella pubblicazione dei dati, totale in un caso, parziale nell'altro"* ;
- che per tutto quanto su espresso si demanda ai dettagli dell'[istanza di accesso civico](#) precedentemente inoltrata e che in tale circostanza è stata già trasmessa, contestualmente e per conoscenza, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- che, quindi, ai sensi dell'[art.1 co.1 del D.lgs.33/2013](#), si ribadisce che codesta Amministrazione è tenuta ad assicurare il *"diritto alla partecipazione degli interessati all'attività amministrativa"* e fare in modo che vengano *"favorite le forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"*;
- che il Par. 9. *"Accesso civico per mancata pubblicazione di dati"* della [Delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2018](#) *"Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016"* ribadisce che "nonostante la norma" (il d.lgs.33/2013 così come modificato dal d.lgs.97/2016) "non menzioni più il possibile ricorso al titolare del potere sostitutivo, da una lettura sistematica delle norme, l'Autorità ritiene possa applicarsi l'istituto generale previsto dall'art.2, co.9-bis, della l. 241/90";

nella propria qualità di cittadino interessato e nell'esercitare i diritti previsti dal principio generale di trasparenza sancito all'[art.1 co.1](#) del d.lgs.33/2013, sulla base di quanto su illustrato, in relazione all'accesso civico **"semplice"** (art. 5, **co. 1**, d.lgs. 33/2013)

#### REITERA

come previsto dal **comma 4** dell'art. 5 del vigente d.lgs. 33/2013, **istanza al titolare del potere sostitutivo** di cui all'articolo 2, comma 9-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i., il quale, verificata la sussistenza dell'obbligo, deve provvedere, ai sensi del comma 3 del vigente D.lgs. 33/2013, alla pubblicazione nel sito web istituzionale del documento, dell'informazione o del dato richiesto, trasmettendolo contestualmente al richiedente, ovvero comunicando al medesimo l'avvenuta pubblicazione, indicando il collegamento ipertestuale a quanto richiesto anche nel caso risultasse già pubblicato nel rispetto della normativa vigente.

Così come prevede il comma 4 del vigente d.lgs. 33/2013 tale riscontro deve avvenire nei termini di cui al comma 9-ter del articolo 2 della legge 7 agosto 1990, n.241, e s.m.i., ossia entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto che nel caso specifico corrisponde a **15 giorni** dalla data di ricezione dell'istanza.

A tale fine dichiara di voler ricevere la comunicazione dell'avvenuta pubblicazione/aggiornamento dei dati/documenti *"obbligatori"* omessi (link) richieste alla PEC: [...](#).

Con la presente il sottoscritto autorizza formalmente il trattamento dei dati personali nel rispetto del decreto legislativo n.196/2003.

## ALLEGA

- copia di documento di identità;
- istanza di accesso civico generalizzato trasmesso via PEC il 25 Novembre 2017 contenuta nella PEC trasmessa in pari data e riportante il [riepilogo di quanto richiesto](#);
- [nota interlocutoria trasmessa dallo scrivente il 26 dicembre 2017](#)

13 Febbraio 2018 Firma del richiedente: Francesco Addante

Distinti saluti

Da "posta-certificata@..." <posta-certificata@...>

A "francesco.addante..." <francesco.addante...>

Data martedì 13 febbraio 2018 - 22:21

ACCETTAZIONE: FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE

---

### Ricevuta di accettazione

---

Il giorno 13/02/2018 alle ore 22:21:32 (+0100) il messaggio

"FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE " proveniente da "francesco.addante "

ed indirizzato a:

giovanni.basolu@comune.cagliari.it ("posta ordinaria") giuseppe.congia@comune.cagliari.it ("posta ordinaria") lara.corona@comune.cagliari.it ("posta ordinaria") marialucia.ceconi@comune.cagliari.it ("posta ordinaria") riccardo.castrignano@comune.cagliari.it ("posta ordinaria") urp@comune.cagliari.it ("posta ordinaria") protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it ("posta certificata") sistemi.informativi@comune.cagliari.legalmail.it ("posta certificata")

Il messaggio è stato accettato dal sistema ed inoltrato.

Identificativo messaggio: opec286.20180213222132.32747.06.1.65@

---

Allegato(i)

dati-cert.xml (1 Kb)

smime.p7s (6 Kb)

Da "Posta Certificata Legalmail" <posta-certificata@legalmail.it>

A "francesco.addante..." <francesco.addante...>

Data martedì 13 febbraio 2018 - 22:22

CONSEGNA: FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE

---

## Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 13/02/2018 alle ore 22:22:12 (+0100) il messaggio "FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE" proveniente da "francesco.addante..." ed indirizzato a "sistemi.informativi@comune.cagliari.legalmail.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente e la preghiamo di conservarla come attestato della consegna del messaggio alla casella destinataria.

**Identificativo messaggio:** opec286.20180213222132.32747.06.1.65@...

---

## Delivery receipt

The message "FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE" sent by "francesco.addante...", on 13/02/2018 at 22:22:12 (+0100) and addressed to "sistemi.informativi@comune.cagliari.legalmail.it", was delivered by the certified email system.

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed. Please keep it as certificate of delivery to the specified mailbox.

**Message ID:** opec286.20180213222132.32747.06.1.65@...

---

Allegato(i)

postacert.eml (8655 Kb)

dati-cert.xml (2 Kb)

smime.p7s (7 Kb)

Da "Posta Certificata Legalmail" <posta-certificata@legalmail.it>

A "francesco.addante..." <francesco.addante...>

Data martedì 13 febbraio 2018 - 22:22

CONSEGNA: FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE

---

## Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 13/02/2018 alle ore 22:22:12 (+0100) il messaggio "FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE" proveniente da "francesco.addante..." ed indirizzato a "protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente e la preghiamo di conservarla come attestato della consegna del messaggio alla casella destinataria.

**Identificativo messaggio:** opec286.20180213222132.32747.06.1.65@...

---

## Delivery receipt

The message "FOIA TRASPARENZA - Indagine su Appalti. Ricorso al tit POTERE SOST a seguito mancato riscontro ISTANZA ACCESSO CIVICO SEMPLICE" sent by "francesco.addante...", on 13/02/2018 at 22:22:12 (+0100) and addressed to "protocollogenerale@comune.cagliari.legalmail.it", was delivered by the certified email system.

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed. Please keep it as certificate of delivery to the specified mailbox.

**Message ID:** opec286.20180213222132.32747.06.1.65@...

---

Allegato(i)  
postacert.eml (8655 Kb)  
dati-cert.xml (2 Kb)  
smime.p7s (7 Kb)