

Come [preannunciato](#) lo scorso 28 Ottobre, con la presente si trasmette, via PEC, in allegato PDF,

- a) [istanza di accesso civico semplice e generalizzato](#),
- b) documento di riconoscimento del richiedente,
- c) [sommario](#) dei contenuti,
- d) [file esportato](#) e rielaborato dal sito web della Città Metropolitana di Cagliari ottenuto estrapolando i relativi dati da [http://www.provincia.cagliari.it/ProvinciaCa/it/contratti\\_publici.page](http://www.provincia.cagliari.it/ProvinciaCa/it/contratti_publici.page) per gli affidamenti di tutto l'anno 2017,
- e) i seguenti file rielaborati sulla base di quelli rilevati dall'[indice XML](#) trasmesso da codesta Amministrazione all'ANAC;

1. <a href="#">CDC9 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC9 2017-01-31.xml</a> )
2. <a href="#">CDC17 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC17 2017-01-31.xml</a> )
3. <a href="#">CDC65 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC65 2017-01-31.xml</a> )
4. <a href="#">CDC14 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC14 2017-01-31.xml</a> )
5. <a href="#">CDC54 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC54 2017-01-31.xml</a> )
6. <a href="#">CDCC37 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDCC37 2017-01-31.xml</a> )
7. <a href="#">CDC25 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC25 2017-01-31</a> )
8. <a href="#">CDC26 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC26 2017-01-31.xml</a> )
9. <a href="#">CDC27 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC27 2017-01-31.xml</a> )
10. <a href="#">CDC67 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC67 2017-01-31.xml</a> )
11. <a href="#">CDC29 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC29 2017-01-31.xml</a> )
12. <a href="#">CDC38 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC38 2017-01-31.xml</a> )
13. <a href="#">CDC22 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC22 2017-01-31.xml</a> )
14. <a href="#">CDC60 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC60 2017-01-31.xml</a> )
15. <a href="#">CDC32 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC32 2017-01-31.xml</a> )
16. <a href="#">CDC36 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC36 2017-01-31.xml</a> )
17. <a href="#">CDC44 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC44 2017-01-31.xml</a> )
18. <a href="#">CDC23 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">CDC23 2017-01-31.xml</a> )
19. <a href="#">Consiglio 2017-01-31 rielaborato</a>	(da <a href="#">Consiglio 2017-01-31.xml</a> )

In particolare, con l'istanza di accesso civico semplice si chiede la pubblicazione (obbligatoria) nella sezione "Bandi di Gara e Contratti" e "Provvedimenti" in "Amministrazione Trasparente" di informazioni, dati e documenti sia in riferimento a tutti gli "Atti dell'Amministrazione distintamente per ogni procedura" (come prevede nello specifico l'art. 29 del d.lgs. 50/2016 e l'art. 37 del d.lgs. 33/2013) che alle "Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare" (file XML di cui art. 1 co. 32 L. 190/2012 e art. 37 del d.lgs. 33/2013).

La **Pubblicazione omessa** si sostanzia nell'assenza dei **PROVVEDIMENTI** dei relativi affidamenti in cui siano indicati, specificamente quanto segue, ossia:

1) le modalità della scelta e, in particolare, le **motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie** ([art. 163](#), c. 10, dlgs n. 50/2016) e quelle che individuano la corretta definizione del proprio fabbisogno (stima corretta del valore del contratto) in relazione all'oggetto degli appalti, specialmente nei casi di *ripetizione dell'affidamento nel tempo*, onde **evitare un artificioso frazionamento dell'appalto**;

2) lo **scostamento dell'azione amministrativa, con adeguata motivazione, rispetto a quanto indicato dalle linee guida n. 4 A.N.A.C. che giustifichi l'affidamento allo stesso operatore economico**, (in particolare rispetto del principio di rotazione)

3) le **adeguate motivazioni e i presupposti che giustificano la modifica** dei contratti dell'appalto originario **senza una nuova procedura di affidamento** nei casi previsti dall'[art. 106](#) del d.lgs. 50/2016, (co. 1 lett.b) per lavori, servizi o forniture **supplementari**, (co. 1 lett. c) per le **varianti in corso d'opera**, (co. 11) per le **proroghe**, e inoltre, il ricorso, ai sensi dell'[art.63](#), in alternativa a quella ordinaria, alla **procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara** (e in particolare, quelle che, alle condizioni iniziali dell'appalto che non siano sostanzialmente modificate, giustificano la circostanza per la quale si è obbligati a rivolgersi unicamente ad un determinato operatore economico, non essendoci soluzioni alternative ragionevoli, o vincolano l'utilizzo, nella misura strettamente necessaria, di tale tipo di procedura per ragioni di estrema urgenza dovute a cause, in alcun caso, imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici, o nel caso di consegne complementari, o ancora, per la ripetizione di lavori o servizi analoghi e comunque sempre tutto nel rispetto dei principi di *trasparenza, concorrenza, rotazione*).

Ad esempio non si conoscono i motivi che hanno indotto codesta stazione appaltante ad affidare alla TECNO PROGET S.R.L i LAVORI COMPLEMENTARI relativi alla Lavori di: S.S. 554 Lotto 5 – Sistema svincolo n. 6 – Selargius est – razionalizzazione attuali accessi della S.P. 15 alla S.S. 554 territorio di Selargius per un importo di eur 75.207,07 (CIG [716116082C](#)) o che giustificano il *rinnovo*, per due anni, del servizio di utilizzo della banca dati on line Leggi d'Italia del Gruppo Wolters Kluwe (CIG [708729198B](#))

Nello specifico al link "[a\) i dati previsti dall'art. 1, c. 32, della legge 190/2012](#)" sono presenti solo alcuni dati e comunque non quelli essenziali ma, in ogni caso, non i documenti: determina/delibera a contrarre, determina dirigenziale delle ammissioni ed esclusioni, di aggiudicazione definitiva, ecc

Tali provvedimenti sono invece pubblicati al link "[b\) gli atti e le informazioni oggetto di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 50/2016](#)" ma solo per un esiguo numero di contratti di appalto affidati e comunque per quelli presenti non sono sempre resi evidenti tutti gli atti amministrativi previsti dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e dall'[All. 1](#) della Delibera A.NA.C n.1310 del 28 Dicembre 2016 (nell'istanza si riportano i CIG di riferimento per illustrarne la relativa carenza). La mancanza degli affidamenti in questa sezione in Amministrazione Trasparente è dimostrata anche dall'assenza di CIG che invece sono presenti nel [PORTALE TRASPARENZA](#) dell'ANAC ([file estrapolato dall'Autorità](#) per tutti i CIG della Città Metropolitana di Cagliari). Di contro, in quest'ultima non risultano le informazioni relative all'esecuzione, in alcuni casi i dati relativi all'aggiudicazione, in altri mancano i Bandi di Gara e gli Esiti, per alcuni l'ANAC riferisce che è in corso la verifica del dato, altri CIG sono totalmente assenti.

Sempre in relazione all'art.29 del D.lgs. 50/2016, della "*Composizione della commissione giudicatrice*" non sono pubblicati i curriculum dei singoli componenti mentre in riferimento ai "*Resoconti finanziari dei contratti al termine della loro esecuzione*" e a link "[Comunicazione ANAC dati Legge n. 190/2012 art. 1 c. 32](#)" ( "[a\) i dati previsti dall'art. 1, c. 32, della legge 190/2012](#)" ) di molti CIG mancano le informazioni circa i tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura (data di inizio e fine).

Rimanendo in tema di dati richiesti dall'art. 1 co.32 della L.190/2012 (art. 37, [c.2](#) d.lgs. n.33/2013), il [BDAP](#) interrogato per CUP J36J14000350009 (Finanziamento del CIG [684009729C](#)) è carente di tutte le informazioni previste ("Costo totale previsto ed effettivo", "Pagamenti e Finanziamenti totali ad oggi", "Tempi previsti ed effettivi", "Ritardi o Anticipi"). Infatti, la percentuale di aderenza informativa rilevata dal sistema destinatario di tali informazioni è solo del **21%**. Questo è sintomo del fatto che vi è un'importazione automatica dal DIPE dei CUP ma manca il consolidamento tra i dati dei CIG dell'ANAC e quelli dei CUP e quanto dovrebbero essere congiunto manualmente per gli stessi (CIG/CUP) con i dati economici finanziari integrativi necessari.

Inoltre non sempre viene pubblicato tutto nell'elenco dei provvedimenti (art. 23, c. 1, d.lgs. n. 33/2013 /art. 1, co. 16 della l. n.190/2012), con particolare riferimento a quelli finali dei procedimenti di *“scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta”*.

Numerose sono le ricorrenze per la stessa impresa che sono state individuate nei file XML rielaborati (filtrando dal più alto l'importo totalizzato) per somme di rilievo in riferimento agli affidamenti ordinati per codice fiscale dell'aggiudicatario, ad esempio, a favore della ditta SO.GE.LA. S.R.L. per due affidamenti diretti necessarie alla realizzazione di opere complementari afferenti due contratti diversi nell'ambito di un periodo ristretto temporale, in totale, per un importo complessivo di eur 748.083,35, di cinque affidamenti a favore della SPIGA COSTRUZIONI per un importo complessivo di eur 367.828,67, due della Ditta Laterza Nicola per eur 332.473,63 a distanza di brevissimo tempo, undici della TRIULAS SOCIETA' COOPERATIVA per eur 336.848,70, otto alla EXPRIVIA S.R.L. ( eur 146.452,50) e alla TECNO SIGNAL S.R.L., (eur 206.174,25) e ancora per la VACOMIC S.R.L. (eur 352.913,00 di cui 82.178 per lavori complementari), dodici (eur 277.789,88) per la Sarda Segnaletica di Cancedda Rinaldo, ben eur 3.523.305,87 con 3 affidamenti diversi (sebbene tramite il MEPA) alla EDISON ENERGIA SPA, solo per citarne alcuni tra i più rilevanti.

Infatti, dall'analisi (da quanto si legge testualmente dal sito web istituzionale del Città Metropolitana di Cagliari) si sono rilevate una serie di **affidamenti ripetuti** (fatta eccezione, tra le occorrenze, quelli che si riferiscono alla determina a contrarre o all'assunzione dell'impegno di spesa dell'identico contratto) **a favore dello stesso Operatore Economico** (per i quali non si conoscono le motivazioni che giustificano il riaffidamento all'uscente), anche in brevissimo tempo, per importi che nella grande maggioranza dei casi sembrano superare, singolarmente per contratto, o nel totale, le **soglie** che consentono di esperire procedure **semplificate** e in particolare per affidamenti diretti.

L'iniziativa intrapresa con la Città Metropolitana di Cagliari fa parte di un più grande progetto, preannunciato ai destinatari a fine ottobre scorso, che interesserà le 14 Città metropolitane e i rispettivi Comuni capoluogo, motivo per cui si raccomanda la massima attenzione e collaborazione affinché possa effettivamente essere concretizzato, con i fatti e non solo a parole, il **principio generale di trasparenza** sancito dal co. 1 dell'art. 1 del dlgs.33/2013 così come innovato dal d.lgs. 97/2016.

Gli esiti saranno resi noti, con ampia diffusione, su testate online autorevoli e specializzate in materia di trasparenza, anticorruzione e amministrazione digitale oltre che sul sito web <http://www.francescoaddante.eu/anticorruzione/anticorruzione.html>

Di tale iniziativa si è informata, preventivamente, via PEC, il 29 Ottobre 2017 l'[Autorità nazionale Anticorruzione](#).

Certo della Vostra collaborazione e disponibilità, si porgono cordiali saluti augurandoVi buon lavoro

**Dott. Francesco Addante**